



Министерство финансов Свердловской области

**Типовые нарушения при обосновании начальных
(максимальных) цен контрактов на строительство,
реконструкцию, капитальный ремонт объектов
капитального строительства, текущий ремонт
зданий, строений, сооружений**

Заместитель начальника
управления финансового контроля
Министерства финансов Свердловской области

Овсянников Андрей Николаевич

г. Екатеринбург
2023 год

Основные нормативные документы по обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Часть 9 статьи 22
Федерального
закона от
05.04.2013
№ 44-ФЗ «О
контрактной
системе в сфере
закупок товаров,
работ, услуг для
обеспечения
государственных и
муниципальных
нужд»



- ❑ 9. Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на:
1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
- ❑ 9.1. Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Основные нормативные документы по обоснованию НМЦК контрактов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

**Приказ
Минстроя
России
от 23.12.2019
№ 841/пр
«Об
утверждении
порядка
определения
начальной
(максимальной)
цены
контракта, ...»**



21. НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту определяется с учетом затрат на работы и услуги, относящиеся к предмету закупки, предусмотренные сводным сметным расчетом стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.

22. НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, определяется в следующем порядке:

а) производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период;

б) показатели сметной стоимости подрядных работ по главам сводного сметного расчета стоимости строительства в текущем уровне цен умножаются на индекс прогнозной инфляции на период строительства. Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое значение между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией.

При расчете индекса прогнозной инфляции определение периода выполнения работ осуществляется исходя из продолжительности строительства, определенной в соответствии с проектной документацией.

Типовые нарушения при обосновании НМЦК на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Основные типовые нарушения



1. Завышение цен на оборудование и материалы.
2. Определение индексов прогнозной инфляции на основании периода выполнения работ, завышенного по сравнению с проектной документацией.
3. Включение в сметный расчет затрат, связанных с удорожанием работ в зимнее время, в случае выполнения работ исключительно в летний период.
4. Включение в сметный расчет на текущий ремонт затрат на строительство временных зданий и сооружений.
5. Завышение объемов работ.

Типовые нарушения при обосновании НМЦК на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Завышение цен на оборудование и материалы

Приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства...» (пункт 13 Методики) установлено, что при отсутствии в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве данных о сметных ценах на отдельные материальные ресурсы и оборудование, допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ).

При проведении проверок установлено:

- производители (их официальные представители) реализуют материалы, оборудование существенно дешевле, чем установлено конъюнктурным анализом;
- конъюнктурный анализ фактически не проводится.

Результат –
завышение НМЦК

Типовые нарушения при обосновании НМЦК на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Определение индексов прогнозной инфляции на основании периода выполнения работ, завышенного по сравнению с проектной документацией

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, ...» (пункт 22 Порядка) установлено, что при расчете прогнозной инфляции определение периода выполнения работ осуществляется исходя из продолжительности строительства, определенной в соответствии с проектной документацией.

При проведении проверок установлено:
- при расчете прогнозной инфляции период выполнения работ завышается в 2-3 раза по сравнению с периодом, установленным проектной документацией, что приводит к применению более высоких индексов.

Результат –
завышение НМЦК

Типовые нарушения при обосновании НМЦК на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Включение в сметный расчет затрат, связанных с удорожанием работ в зимнее время, в случае выполнения работ исключительно в летний период

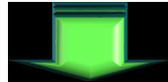
Приказом Минстроя России от 25.05.2021 № 325/пр «Об утверждении Методики определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время» (пункт 9 Методики) установлено, что нормативы дополнительных затрат, связанных с выполнением работ в зимнее время, не применяются при определении сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, осуществляемого исключительно в летний период.

При проведении проверок установлено:
- в сметные расчеты включены затраты, связанные с выполнением работ в зимнее время, а фактически строительство осуществляется исключительно в летний период.

Результат –
завышение НМЦК

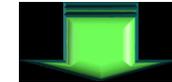
Типовые нарушения при обосновании НМЦК на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Включение в сметный расчет на текущий ремонт затрат на строительство временных зданий и сооружений



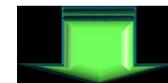
Методика определения затрат на строительство временных зданий и сооружений, утвержденная Приказом Минстроя России от 19.03.2020 № 322/пр, не предназначена для применения при производстве работ по текущему ремонту.

В части ремонта автомобильных дорог состав и виды работ утверждены Классификацией работ по капитальному ремонту, текущему ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (приказ Минтранса России от 16.11.2012). В Классификации работ по ремонту автодорог отсутствуют виды работ по строительству временных зданий и сооружений.



При проведении проверок установлено:

- в сметные расчеты по текущему ремонту и ремонту автомобильных дорог включены затраты на строительство временных зданий и сооружений.



Результат –
завышение НМЦК

Типовые нарушения при обосновании НМЦК на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, текущий ремонт

Завышение объемов работ

Сметные расчеты разрабатываются на основании ведомостей объемов работ.

При проведении проверок установлено:
- ведомости объемов работ содержат завышенные объемы (по земляным, отделочным, иным видам работ)

Результат –
завышение НМЦК

**Статья 7.29.3
Кодекса об
административных
правонарушениях
Российской
Федерации**



Статья 7.29.3 Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок

1. Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.